

College van Burgemeester en Wethouders van Weesp

Ter attentie van wethouder mw. A. Heijstee
Postbus 5099
1380 GB Weesp

Betreft: **Advies over de notitie Beschermd Wonen PGB (versie 15 juli 2015)**

Weesp, 12 augustus 2015

Geachte mevrouw Heijstee, geacht college,

Hierbij ontvangt u het advies van Adviesraad Sociaal Domein Weesp inzake de notitie Beschermd Wonen PGB (versie 15 juli 2015).

In afwachting van uw reactie,

Met vriendelijke groet,
namens de Adviesraad Sociaal Domein Weesp,


Hans Blaauwbroek
Voorzitter

CC: mw. A. Dril (adril@weesp.nl)

Advies Adviesraad Sociaal DomeinWeesp: Beleidsnotitie Beschermd Wonen PGB 2015 – 2016 (versie 15 juli 2015)

Algemeen	
Datum	12 augustus 2015
Wethouder	Mw. A. Heijstee
Ambtelijk contactpersoon	Mevrouw A. van Dril
Naam dossier	Beleidsnotitie Beschermd Wonen PGB 2015-2016
Deadline advies	18 augustus 2015

Status		Besluitvorming door	
Ter kennisname		Ambtelijk/management	
Ongevraagd advies		College	
Gevraagd advies	X	Gemeenteraad	X

Advies en overwegingen
<p>Proces</p> <p>Ons advies is als volgt tot stand gekomen.</p> <p>Het beleidsdocument is via de secretaris van het Regionaal Overleg van Voorzitters van WMO Adviesraden RVO op 23 juli 2015 aangeboden aan de adviesraden in de regio. De adviesraden hebben een werkgroep Beschermd Wonen ingesteld. Leden van deze werkgroep hebben naar aanleiding van eerder ingediende vragen op 5 augustus 2015 een in overleg nadere toelichting gekregen van de projectleider, de heer J. van Slooten. Deze toelichting is ook schriftelijk ter beschikking gesteld en bij ons advies meegenomen.</p> <p>Vervolgens brengt elke adviesraad een advies aan haar eigen College uit met een kopie naar de projectleider. Beschermd Wonen is de verantwoordelijkheid van de gemeente Hilversum als centrumgemeente van de regio Gooi & Vechtstreek. Dat toch adviezen aan de individuele Colleges worden uitgebracht, houdt, naar wij begrijpen, verband met de afspraak binnen de regio dat Beschermd Wonen als regionale (gemeentelijke?) verantwoordelijkheid wordt beschouwd.</p>
<p>Achtergrond</p> <p>Een deel van de voorziening Beschermd Wonen (zowel zorgsoort als de bijbehorende financiële middelen) is vanuit de AWBZ overgeheveld naar de WMO en is vooralsnog een taak van de centrumgemeente. De naar de WMO overgeheveldde PGB-houders hebben bij wijze van overgangsregeling in 2015 nog hun PGB behouden. In het beleidsdocument is voor de onder WMO vallende casussen een analyse gemaakt van de samenstelling van het PGB en is tevens een kader geschetst voor de toekenning van PGB's beschermd wonen met ingang van 2016 voor nieuwe, maar ook voor bestaande gevallen onder de overgangsregeling. Doelstelling is om één regionaal geldend beleid te formuleren.</p>
<p>Opmerkingen ten aanzien van het beleidsdocument</p> <p><i>Doelstelling van het beleidsdocument</i></p> <p>Uit het beleidsdocument en de nadere schriftelijke toelichting blijkt dat er onverklaarde verschillen</p>

lijken te zijn in de toegekende PGB's in de zin dat min of meer vergelijkbare cliënten toch in hoogte afwijkende PGB's ontvangen. Dit lijkt met name bij de toekenning van de component woontoeslag te zijn. Niet duidelijk is of dit wordt veroorzaakt door verschillen in grondslag van de toegekende ZZP-indicaties.

De Adviesraad staat positief tegenover de doelstelling om het beleid te uniformeren.

PGB-BW problematiek geïsoleerd behandeld!

Kennelijk gedwongen door het gegeven dat het overgangsrecht voor cliënten BW met een PGB slechts één jaar is en niet vijf jaar wordt in het beleidsdocument de problematiek PGB-BW geïsoleerd behandeld.

Dringend wordt geadviseerd om het PGB-BW beleid onderdeel te laten zijn van het PGB-beleid van de gemeenten in de regio. Daarvoor heeft de VNG een model gemaakt.

Tevens wordt dringend geadviseerd om het beleid in te kaderen in lijn met het door de VNG in samenwerking met het Ministerie van VWS op te stellen programma Opvang en Bescherming. Dit programma is inmiddels in de maak.

Krijgen alleenwonenden nog een PGB-BW?

Onder het nieuwe beleid wordt alleen een PGB-BW toegekend aan alleenwonenden als zij wonen in een wooninitiatief in een "setting" die vergelijkbaar is met de "setting" bij ZIN-BW. Huidige PGB-BW houders, die daaraan niet voldoen, krijgen met ingang van 2016 geen PGB-BW meer. Zij vallen dan niet meer onder uniforme regionale beleid BW, maar onder het lokale WMO-beleid met losse maatwerkvoorzieningen, zoals begeleiding, persoonlijke verzorging en/of dagactiviteiten.

Dit kan grote financiële gevolgen voor de PGB-houder hebben. De lokale regels ten aanzien van de toekenning van PGB's en ten aanzien van de hoogte daarvan kunnen aanzienlijk van het bestaande regime afwijken. De Adviesraad dringt erop aan om eventuele verlagingen van PGB's geleidelijk door te voeren, rekening houdend met de bestaande verplichtingen en financiële omstandigheden van de PGB-houder. Voor alles dient daarbij te worden uitgegaan van de zorg en ondersteuning die de PGB-houder nodig heeft (maatwerkvoorziening).

Daarnaast kan de korte overgangstermijn tot grote onzekerheid leiden bij de huidige PGB-houder.

De communicatie over deze wijziging zal uiterst zorgvuldig moeten geschieden.

Uit beantwoording van onze vragen is gebleken dat een "warme" overdracht zal plaatsvinden.

Ditzelfde geldt voor PGB-BW houders, waarvan wordt geoordeeld (en door een indicatie van het CIZ wordt bevestigd) dat deze bij nader inzien onder de WLZ zouden moeten vallen.

In dit kader wordt opgemerkt dat de wetgever zich bewust is van de kwetsbaarheid van burgers die zijn geïndiceerd voor beschermd wonen. In de memorie van toelichting op de WMO 2015 is opgenomen: " Omdat veel mensen thans al geruime tijd in deze vertrouwde woonomgeving wonen en gelet op de aard van de problematiek, regelt het wetsvoorstel dat cliënten die thans in een RIBW of andere beschermd wonen vorm wonen in beginsel gedurende de looptijd van hun indicatie recht houden op beschermd wonen; voorzien is in de mogelijkheid bij koninklijk besluit een einde aan die overgangperiode te maken, doch niet eerder dan nadat vijf jaar is verstreken". Onzes inziens geldt dit overgangsrecht ook voor cliënten die door middel van een PGB is een beschermde woonomgeving hebben voorzien.

Bovendien hebben de gemeenten een zware zorgplicht opgelegd gekregen bij het einde van BW-indicatie. Dit om te voorkomen dat mensen tussen de wal en het schip raken.

Wooninitiatieven

Formeel heeft de centrumgemeente geen relatie met wooninitiatieven. Deze worden gefinancierd uit de PGB's van onder meer PGB-BW houders, met wie de gemeente wel een relatie heeft.

Niettemin dringt de Adviesraad erop aan om bij de invoering van het PGB-BW beleid nadrukkelijk aandacht te hebben voor de continuïteit van deze initiatieven. De financiering van deze initiatieven kan ook mede voortkomen uit andere bronnen dan het PGB-BW, bijvoorbeeld vanuit andere

zorgsoorten. Het zou onverteerbaar zijn als dergelijke nuttige initiatieven zouden sneuvelen door structuurwijzigingen buiten de invloedssfeer van de initiatiefnemers.

Pakket versus maatwerk

Bij de WMO staat maatwerk voorop. In het onderhavige voorstel wordt gewerkt met pakketten en de daaraan gekoppelde PGB bedragen. Het werken met vaste pakketten staat haaks op het leveren van maatwerk. De Adviesraad kan daar in een overgangssituatie mee leven.

Omvang PGB bedragen

Uit de berekeningen in het beleidsdocument blijkt dat de PGB bedragen nagenoeg gelijk zijn aan de ZIN tarieven (door 97% van de ZIN tarieven). Voorgesteld wordt om de PGB bedragen gelijk te houden aan de ZIN tarieven, omdat de wooninitiatieven kwalitatief aan dezelfde eisen moeten voldoen als de instellingen die zorg in natura leveren.


NB: Uit de voorliggende documenten wordt niet duidelijk om hoeveel mensen het in Weesp gaat; wonend in een ZIN situatie of in een wooninitiatief situatie, met een persoonlijk PGB-BW of ingeschreven op de wachtlijst. De adviesraad adviseert het college hier zo snel mogelijk helderheid over te scheppen opdat duidelijk kan worden hoeveel passend zorgaanbod met bijbehorende financiering gereserveerd moet worden.

Advies

De Adviesraad adviseert positief over het Beleidsdocument Beschermd Wonen PGB (versie 15 juli 2015) onder de voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de bovenstaande opmerkingen.

Totstandkoming advies	
Stemming	Nee
Oordeelsvorming	Unaniem

Handtekening voorzitter


H.G. Blaauwbroek
Adviesraad Sociaal Domein Weesp