

**College van Burgemeester en Wethouders van Weesp**

Ter attentie van de heer H. Tuning  
Postbus 5099  
1380 GB Weesp

Betreft: Advies inzake Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Weesp 2017

Weesp, 27 september 2017

Geachte heer Tuning,

Hierbij ontvangt u ons advies inzake de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Weesp 2017

Wij hopen met onze opmerkingen en suggesties bij te dragen aan een rechtvaardige uitvoering van de Participatiewet.

In afwachting van uw reactie,

Met vriendelijke groet,  
Namens de Adviesraad Sociaal Domein Weesp,

H.G. Blaauwbroek  
Voorzitter



CC: mw. A. van Dril, dhr. W. Top

Datum	27 september 2017
Wethouder	Herman Tuning
Ambtelijk contactpersoon	Angela van Dril Wim Top
Naam dossier	Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Weesp 2017
Deadline advies	28 september 2017

Status		Voor	
Ter kennisname			
Ongevraagd advies		College van B&W	X
Gevraagd advies	X	Gemeenteraad	X

#### Algemeen

De Adviesraad Sociaal Domein heeft kennis genomen van de Afstemmingsverordening, IOAW en IOAZ Weesp 2017. De bijgeleverde wijzigingstabel Afstemmingsverordening is van dienst geweest bij de beoordeling van de gewijzigde verordening. Waarvoor dank.

Voorgelegde afstemmingsverordening heeft betrekking op 2017. Niet duidelijk is wat de looptijd is van deze verordening en of deze betrekking heeft op het hele jaar 2017.

In 2015 adviseerde de Adviesraad Sociaal Domein over deze verordening:

“Het is de inzet en het belang van de gemeente om mensen zo snel mogelijk aan het werk te krijgen. De Gemeente heeft daarvoor een goede strategie nodig. Mensen zonder werk moeten begeleid worden in het nemen van eigen verantwoordelijkheid voor het vinden van werk of zinvolle activiteiten en daarin gefaciliteerd worden. Het opleggen van sancties is meer een stok achter de deur. De Adviesraad adviseert de gemeente om zich sterker te richten op de nodige activiteiten om mensen naar werk te begeleiden.

De verordening biedt voldoende ruimte in de toepassing van de regels om maatwerk te leveren. Om dit goed te kunnen doen is een cultuuromslag nodig in de uitvoeringsorganisatie. Doelmatigheid moet centraal staan bij de toepassing van deze verordening in plaats van rechtmatigheid. Dit vraagt veel van de competenties van medewerkers en een zekere mate van vrijheid in het toepassen van de regels. Echter zonder dat dit leidt tot willekeur.”

Wij constateren dat de gemeente zich in toenemende mate inspant om mensen naar werk te begeleiden. Duidelijk is dat dit met wisselend succes gaat en dat het zoeken is naar de juiste werkwijze. Van de gewenste cultuuromslag is nog weinig merken. De cultuur lijkt nog teveel gericht op het uitvoeren/handhaven van regels in plaats van het realiseren van maatwerk.

In de Afstemmingsverordening is vastgelegd welke sanctie wordt opgelegd bij het niet of onvoldoende nakomen van verplichtingen. De kortingspercentages hiervoor zijn vastgelegd in de Participatiewet en kunnen oplopen tot 100 %. Het risico bestaat dat belanghebbenden door het opleggen van kortingen schulden opbouwen en hierdoor in ernstige problemen komen. Om dit te voorkomen pleit de Adviesraad Sociaal Domein voor het respecteren van de beslag vrije voet die wordt gehanteerd bij beslagleggingen. Hierdoor blijft in elk geval noodzakelijke leefgeld beschikbaar.

### **Opmerkingen per artikel**

Artikel 3. Het besluit tot opleggen van een verlaging of weigering

In artikel 8 staat dat een sanctie kan worden opgelegd wanneer een belanghebbende 'niet of onvoldoende' de verplichtingen nakomt. Onduidelijk is wat 'onvoldoende' is. De Adviesraad Sociaal Domein adviseert daarom in artikel 3 lid 2 toe te voegen dat ook de motivatie voor het opleggen van de sanctie wordt opgenomen.

Artikel 3. Het besluit tot opleggen van een verlaging of weigering

In de toelichting op artikel 3 staat dat een belanghebbende bezwaar en beroep kan indienen tegen een besluit op basis van de Algemene Wet Bestuursrecht. De Adviesraad adviseert om deze mogelijkheid concreet te benoemen in artikel 3 in een nieuw toe te voegen lid.

Artikel 6. Ingangsdatum en tijdvak van een verlaging.

Opgenomen is de mogelijkheid om indien een verlaging niet kan worden uitgevoerd door beëindiging van de uitkering, de verlaging alsnog ten uitvoer kan worden gelegd bij toekenning van een nieuwe uitkering, mits dit is binnen maximaal 2 jaren. Naar mening van de Adviesraad Sociaal Domein dienen sancties primair voor het stimuleren van een positieve werkhouding of bijsturing van gedrag. In dat licht bezien is het ver na dato alsnog uitvoeren van een sanctie niet effectief. Wij adviseren deze mogelijkheid te laten vervallen, danwel niet ten uitvoer te brengen.

Artikel 9. Gedragingen IOAW en IOAZ

Uit de tekst van artikel 9 blijkt niet dat beschreven gedragingen in bepaalde situaties (algemene toelichting: relatie met het Bbz) ook opgelegd kunnen worden aan de partner van belanghebbende. De Adviesraad Sociaal Domein beveelt aan de tekst op dit punt te verduidelijken. Daarnaast vraagt de Adviesraad zich af in hoeverre het reëel is de partner van belanghebbende aansprakelijk te stellen.

Artikel 14. Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid

Op grond van artikel 14, lid 6 bestaat de mogelijkheid om in het geval van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid een belanghebbende een (gedeeltelijke) uitkering te verstrekken in de vorm van een lening. Daarmee wordt voorkomen dat iemand zonder inkomsten zit, maar bouwt belanghebbende snel een grote schuld op. Om te voorkomen stellen wij voor om in de verordening en maximum te lenen bedrag op te nemen.

**Conclusie en advies**

De Adviesraad Sociaal Domein adviseert boven genoemde adviezen per artikel over te nemen in de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Weesp 2017. Daarnaast worden wij graag geïnformeerd over de wijze waarop het College de voorgenomen cultuurverandering binnen de uitvoeringsorganisatie gaat realiseren.

Handtekening voorzitter

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'H.G. Blaauwbroek', is written over a faint circular stamp or watermark.

H.G. Blaauwbroek  
Adviesraad Sociaal Domein Weesp